

Roczny Plan Działania na rok: 2023

Tytuł lub zakres projektu: **Koordinacja wsparcia osób młodych i długotrwale bezrobotnych na rynku pracy i wzmocnienie jej skuteczności z poziomu krajowego**

Wersja fiszki: 1

Numer i data uchwały Komitetu Monitorującego (jeśli dotyczy):
nr 31 z 6 czerwca 2023 r.

Informacje o instytucji opracowującej fiszkę:

Numer i nazwa Priorytetu: **Priorytet I. Umiejętności**

Instytucja: **Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej**

Dane kontaktowe osoby (osób) do kontaktów roboczych (imię i nazwisko, e-mail, nr telefonu):

Agnieszka Szemetyłło

Agnieszka.Szemetyllo@mriips.gov.pl

538 117 431

Aneta Otłowska

Aneta.Otlowska@mriips.gov.pl

538 117 428

Numer i nazwa działania FERS: 1.2 Rozwój publicznych służb zatrudnienia

Fiszka Projektu wybieranego w sposób niekonkurencyjny

Podstawowe informacje o Projekcie:

Typ/typy projektów FERS:

Strategiczna koordynacja wsparcia dla grup społecznych szczególnie wrażliwych na rynku pracy (osoby młode i długotrwale bezrobotni) poprzez wypracowanie systemu monitorowania losów ww. grup, realizację działań informacyjnych i in.

Podmiot, który będzie wnioskodawcą: Departament Rynku Pracy, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej (MRiPS)

Uzasadnienie wyboru projektu w sposób niekonkurencyjny oraz wyboru podmiotu, który będzie wnioskodawcą:

Departament Rynku Pracy w MRiPS pełni funkcję Koordynatora Krajowego *Gwarancji dla młodzieży* (GdM) realizowanej zgodnie z zaleceniem Rady z 30 października 2020 r. w sprawie pomostu do zatrudnienia – wzmocnienia *Gwarancji dla młodzieży* oraz Punktu Kontaktowego w zakresie zalecenia Rady z 15 lutego 2016 r. w sprawie integracji osób długotrwale bezrobotnych na rynku pracy. Z funkcji tych wynikają konkretne zadania, które dzięki realizacji projektu zostaną wzmocnione i udoskonalone, tak by zapewnić:

- jednolite standardy wspierania osób młodych i długotrwale bezrobotnych na rynku pracy;
- wzmocnioną skuteczność monitorowania i oceny jakości udzielanego wsparcia ww. grupom;
- szersze dotarcie do pracodawców z informacją o możliwym wsparciu ww. grup docelowych oraz o ich potrzebach;
- zwiększenie potencjału instytucjonalnego realizatorów GdM w Polsce (określonych w *Planie realizacji Gwarancji dla młodzieży w Polsce*, zaktualizowanym i podanym do publicznej wiadomości w dn. 1 sierpnia 2022 r.).

Funkcję Koordynatora Krajowego i Punktu Kontaktowego pełni Dyrektor Departamentu Rynku Pracy MRiPS, a ww. zadania są nieodzownie związane z ww. funkcjami przypisanymi do Koordynatora Krajowego i Punktu Kontaktowego, którzy sprawozdają swoje działania na poziomie instytucji Unii Europejskiej. Tym samym niniejszy projekt, którego celem jest wzmocnienie działań koordynujących ww. obszary przypisane do kompetencji Koordynatora Krajowego i Punktu Kontaktowego realizowany jest w sposób niekonkurencyjny.

Cel szczegółowy FERS, w ramach którego projekt będzie realizowany:

ES04.2. Modernizacja instytucji i służb rynków pracy celem oceny i przewidywania zapotrzebowania na umiejętności oraz zapewnienia terminowej i odpowiednio dopasowanej pomocy i wsparcia na rzecz dostosowania umiejętności i kwalifikacji zawodowych do potrzeb rynku pracy oraz na rzecz przepływów i mobilności na rynku pracy (EFS+)

Cel główny projektu:

Celem projektu jest wzmocnienie w Polsce działań koordynujących wsparcie w zatrudnieniu dwóch grup: (1) osób młodych do 30 r. ż.¹ oraz (2) osób długotrwale bezrobotnych. Osoby do 30 r. ż. oraz długotrwale bezrobotni są grupami znajdującymi się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy i dla tych grup niezbędne jest wsparcie dostosowane do ich potrzeb. Wsparcie oferowane tym grupom ma być również zgodne z priorytetami w tym zakresie określonymi w ramach Europejskiej Strategii Zatrudnienia oraz dwóch ww. Zaleceniach Rady Unii Europejskiej (UE).

Przewidziane w projekcie zadania wzmocnią:

¹ Przez osoby do 30 r. ż. należy rozumieć osoby, które w dniu rejestracji do wsparcia w ramach GdM nie mają ukończonego 30 r. ż. Ww. pojęcie (tj. „do”) jest stosowane w projektowanych przepisach prawnych w obszarze rynku pracy, które zastąpią obecnie obowiązująca ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Z chwilą wejścia w życie ww. nowych przepisów zapisy Planu realizacji Gwarancji dla Młodzieży w Polsce zostaną dostosowane odpowiednio.

- system monitorowania losów osób otrzymujących wsparcie (czyli osób do 30 r. ż. i osób długotrwale bezrobotnych, które skorzystały z danej formy wsparcia) – obecnie jest on rozproszony i polega na gromadzeniu danych na potrzeby sprawozdawczości do KE raz do roku (z półrocznym przesunięciem czasowym),
- zasięg oddziaływania form wsparcia poprzez działania informacyjne i lepsze ukierunkowanie wsparcia,
- potencjał realizatorów wsparcia, a także komplementarność i synergię działań podejmowanych przez poszczególne podmioty.

Dotychczas realizowane działania miały charakter zbyt fragmentaryczny, doraźny i reaktywny w stosunku do aktualnych i przyszłych potrzeb i obowiązków wynikających z ww. Zaleceń. W związku z:

- a) przyjęciem Zaktualizowanego Planu realizacji GdM w Polsce – kładącego nacisk na nowe podejście do osób młodych na rynku pracy oraz podkreślającego konieczność uwzględnienia w działaniach na rzecz osób młodych zachodzących obecnie dwóch transformacji (cyfrowej i zielonej²);
- b) planowanymi zmianami w zakresie podejścia do aktywnych polityk rynku pracy, w tym skierowanych do osób długotrwale bezrobotnych, m. in. zapisanymi w ramach reformy w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO),

niezbędne jest wdrożenie skoordynowanego systemu wsparcia dla ww. dwóch grup, opartego na aktualnych informacjach i analizach, a także na odpowiednim potencjale realizatorów (poprzez m. in. dostarczenie im wiedzy w zakresie aktualnych trendów na rynkach pracy i rozwiązań kreowanych na poziomie UE). Do realizacji tego celu posłużą:

² Transformację zieloną rozumieć należy jako transformację dążącą do zielonej gospodarki zgodnie z definicją ujętą w Planie realizacji Gwarancji dla Młodzieży, tj. gospodarki, w której przy podejmowaniu decyzji dotyczących produkcji i konsumpcji uwzględnia się szeroko pojętą jakość życia ludzi i stan środowiska.

- analizy i ekspertyzy na temat potrzeb osób młodych oraz osób długotrwale bezrobotnych i barier, na które napotykają w wejściu/utrzymaniu się na rynku pracy;
- działania informujące osoby z ww. dwóch grup, pracodawców i ogół społeczeństwa o nowym modelu rynków pracy w kontekście transformacji cyfrowej i zielonej i przełożenia tych transformacji na aktywność zawodową;
- opracowanie koncepcji systemu informatycznego do monitorowania losów uczestników i efektywności wsparcia - dzięki projektowi zostanie opracowany nowy system informatyczny, gromadzący i analizujący dane na temat losów osób młodych i długotrwale bezrobotnych, które przystąpiły do wsparcia, w perspektywie 6, 12 i 18 miesięcy, z wykorzystaniem danych gromadzonych w obecnie wykorzystywanych przez instytucje niejednorodnych systemach (system ten następnie zostanie wdrożony w ramach posiadanego przez MRiPS oprogramowania);
- szkolenia dla realizatorów Gwarancji dla młodzieży podnoszące poziom ich wiedzy i umiejętności zarówno w zakresie kreowania kierunków wsparcia na rzecz dwóch ww. grup, jak i bezpośredniej współpracy z nimi.

Wsparcie dotyczące osób do 30 r. ż.

Niska aktywność zawodowa osób młodych jest wyzwaniem dla rynków pracy w zdecydowanej większości krajów UE. Osoby młode są również szczególnie narażone na skutki spowolnienia gospodarczego na rynku pracy, z uwagi na mniejsze doświadczenie zawodowe i umiejętności oraz krótszy staż zawodowy, skutkujący łatwiejszą dla pracodawcy możliwością rozstania się z młodym pracownikiem w sytuacji np. spadku aktywności ekonomicznej. Przed wystąpieniem pandemii Covid-19 sytuacja osób młodych w Polsce na tle UE była stosunkowo korzystna. Na przestrzeni ostatnich dwóch lat, w realiach spowolnienia gospodarczego, wskaźniki te pogorszyły się, aczkolwiek w dalszym ciągu są relatywnie korzystne na tle UE i w odniesieniu do lat ubiegłych.

W końcu 2022 r. bezrobotni do 30 r. ż. stanowili 23,9% ogółu zarejestrowanych, natomiast w końcu 2015 r. był wyraźnie wyższy i wynosił 29,4%.

Do spadku liczby młodych ludzi zarejestrowanych jako bezrobotni przyczynia się ogólna poprawa sytuacji na rynku pracy. Stopa bezrobocia rejestrowanego na koniec 2022 r. wyniosła 5,2% i była jedną z najniższych w historii pomiarów (równie dobry wynik odnotowano jedynie w 2019 r.). Przyczyniły się do tego również intensywne działania aktywizujące. W 2022 r. udział w aktywnych formach wsparcia finansowanych z Funduszu Pracy i Europejskiego Funduszu Społecznego rozpoczęło 128,5 tys. bezrobotnych do 30 roku życia i stanowili oni 41,8% ogółu zaktywizowanych. Tym samym udział młodych wśród zaktywizowanych osób był prawie 2-krotnie wyższy niż ich udział w liczbie zarejestrowanych bezrobotnych. W 2022 roku najpopularniejszą formą wsparcia wśród osób do 30 r. ż. były staże, które rozpoczęło 54,7 tys. bezrobotnych do 30 r. ż. – stanowili oni prawie 52% wszystkich beneficjentów tej formy wsparcia.

Jednym z wyzwań dla systemu edukacji i rynku pracy jest aktywizacja osób z grupy NEET (czyli młodych osób nie pracujących, nie uczących się ani nie szkolących się). Jest to także jeden z priorytetów Gwarancji dla młodzieży. W Polsce wskaźnik NEET w grupie osób w wieku 15-29 lat³ kształtuje się na średnim poziomie w UE. W III kw. 2022 r. wyniósł on 11,2% (wobec 11,4% w UE27).

W sierpniu 2022 r. Minister Rodziny i Polityki Społecznej zatwierdziła „Aktualizację Planu realizacji Gwarancji dla młodzieży w Polsce”. Prace nad aktualizacją Planu zostały zainicjowane ze względu na potrzebę dostosowania kierunków wsparcia osób młodych do aktualnych trendów na rynkach pracy i nowego Zalecenia Rady UE z października 2020 r. Zaktualizowany Plan zawiera diagnozę sytuacji młodych ludzi do 30 r. ż.

³ Wskaźnik NEET jest opisany jako wskaźnik dla grupy 15-29 lat, niemniej jest to przedział tożsamy dla używanego w polskich przepisach prawa i dokumentach określenia „od 15 do 30 r. ż.”.

na rynku pracy, analizę dotychczasowych efektów GdM w Polsce, a także opis nowych rozwiązań. Nowa edycja GdM opierać się będzie na dobrych praktykach i układzie instytucjonalnym sprawdzonym w poprzedniej odsłonie programu - realizatorami będą zatem nadal urzędy pracy, Ochotnicze Hufce Pracy (OHP) i Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK).

Główne zmiany wobec poprzedniej edycji dotyczą nowych zasad horyzontalnych programu, kładących nacisk na:

- ocenę i wzmocnienie umiejętności cyfrowych osób młodych,
- powiązanie ofert wsparcia z potrzebami transformacji cyfrowej i zielonej,
- zapewnienie wysokiej jakości ofert dla osób młodych,
- a także na pogłębione zindywidualizowane podejście i aktywne docieranie z ofertą wsparcia do osób młodych (m. in. aktywne docieranie z ofertą do młodych osób niezarejestrowanych w urzędach pracy dzięki możliwości wynikającej z przepisu art. 9 ust. 1 pkt 25 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy).

Adresatami GdM są osoby młode, znajdujące się w czterech podgrupach:

- osoby w wieku 15-17 lat przedwcześnie kończące naukę lub zaniedbujące obowiązek szkolny/nauki;
- osoby w wieku 18-29 lat (tj. do 30 r. ż.):
 - zarejestrowane jako bezrobotne;
 - pozostające poza zatrudnieniem, edukacją i szkoleniem (NEET);
 - będące bezrobotnymi oraz poszukującymi pracy absolwentami szkół i uczelni;
- osoby, które opuściły pieczę zastępczą;
- kobiety do 30 r.ż. wychowujące dzieci.

Ważnym aspektem realizacji programu GdM w Polsce jest współpraca MRiPS z organizacjami młodzieżowymi i młodzieżowymi strukturami partnerów społecznych oraz z instytucjami uczestniczącymi we wdrażaniu

GdM w zakresie wypracowania jak najlepszych mechanizmów wsparcia osób młodych na rynku pracy, która odbywa się w ramach Zespołu monitorującego GdM. Zespół ten działa na podstawie Zarządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie powołania Zespołu monitorującego Gwarancje dla Młodzieży.

Wsparcie dla osób długotrwale bezrobotnych

Zalecenie Rady UE z dnia 15 lutego 2016 r. w sprawie integracji osób długotrwale bezrobotnych na rynku pracy zawiera wytyczne dla państw członkowskich, dotyczące tego, by zarejestrowanym osobom długotrwale bezrobotnym oferowane były dogłębna indywidualna ocena i doradztwo, a także został zapewniony punkt kompleksowej obsługi odpowiedzialny za wspieranie zarejestrowanej osoby długotrwale bezrobotnej w poruszaniu się po skoordynowanej ofercie usług, w tym dostępnych usługach wsparcia zatrudnienia i usługach socjalnych (na zasadzie *one-stop shop*).

W latach 2014-2019 zarówno liczba, jak i udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych malał, po raz pierwszy osiągając poziom poniżej pół miliona (432,4 tys. osób, tj. 49,9% bezrobotnych ogółem w końcu 2019 r.). W końcu 2020 r., z uwagi na pandemię i związany z nią kryzys, liczba bezrobotnych długotrwale wzrosła (o 19,3% do 515,8 tys. osób), by w końcu 2021 r. zmaleć do poziomu 506,5 tys. osób. W 2022 r. odnotowano wyraźny spadek ich liczby (o 17,1%) do poziomu 419,7 tys. osób, czyli niższego niż przed pandemią. Skala długotrwałego bezrobocia, a także problemy osób długotrwale bezrobotnych balansujących na granicy wykluczenia społecznego, stawiają przed służbami zatrudnienia liczne wyzwania jakimi są m.in.: konieczność zwiększenia zasięgu oddziaływania aktywizacyjnego na tę grupę bezrobotnych, pogłębienie efektywności adresowanego do nich wsparcia oraz zwiększenie koordynacji i komunikacji w działaniach podejmowanych wspólnie przez różne instytucje niosące pomoc i wsparcie osobom długotrwale bezrobotnym.

Szczególną grupą wśród długotrwale bezrobotnych stanowią osoby korzystające ze świadczeń pomocy społecznej. Osoby te z uwagi na wielowymiarowość i specyfikę problemów wymagają kompleksowego wsparcia w procesie powrotu na rynek pracy.

Dzięki projektowi zostanie opracowany nowy system informatyczny, gromadzący i analizujący dane na temat losów osób długotrwale bezrobotnych, które przystąpiły do aktywnych form wsparcia na rynku pracy, w perspektywie 6, 12 i 18 miesięcy.

Główne zadania przewidziane do realizacji w projekcie, ze wskazaniem grup docelowych (o ile dotyczy), planowanych terminów realizacji zadań (o ile dotyczy) oraz szacunkowych kosztów ich realizacji (% budżetu projektu – o ile dotyczy):

- 1) Opracowanie, wdrożenie i utrzymanie systemu (narzędzia) informatycznego w zakresie monitorowania losów młodych osób do 30 r. ż. oraz długotrwale bezrobotnych po uzyskaniu wsparcia – termin: 2024-2026, alokacja: 2 mln zł (40% alokacji na projekt):
 - etap 1: zaplanowanie zawartości systemu zgodnie z wymogami sprawozdawczymi określonymi w dwóch przedmiotowych Zaleceniach Rady oraz regulacjach krajowych, zgodnie z potrzebami monitoringu krajowego i sprawozdawczości wobec KE;
 - etap 2: zaprojektowanie systemu informatycznego na potrzeby jego wdrożenia w MRiPS, PUP, KG OHP i BGK.

System informatyczny będzie zasilany m. in. danymi gromadzonymi w obecnie wykorzystywanych systemach (poprzez integrację z nimi) oraz będzie umożliwiał ich ujednoczenie i porównywalność w czasie, a także monitorowanie w odniesieniu do wskaźników kontekstowych (np. makroekonomicznych).

Narzędzie będzie używane zgodnie z zasadą trwałości w latach kolejnych (co najmniej do roku 2030).

2) Kampania informacyjna w celu zwiększenia zasięgu oddziaływania form wsparcia (w tym oferowanych przez realizatorów GdM) oraz zbudowania świadomości społecznej, w tym pracodawców, na temat potrzeb i możliwości osób młodych i osób długotrwale bezrobotnych na rynku pracy (materiały informacyjne, materiały w internecie, spot informacyjny i emisja w tv, billboardy, stworzenie nowej dedykowanej strony internetowej – gdyż obecna strona nie spełnia wymogów, według których funkcjonują obecne strony kierowane do osób młodych).

Terminy: Etap 1 – I połowa 2024 r., etap 2 – II połowa 2024 r. – III.2025 r.

Alokacja: 1 mln zł (20 % alokacji projektu).

3) Badania i analizy dotyczące potrzeb osób z ww. grup na rynku pracy (metody ilościowe i jakościowe) oraz analizy efektywności jakości wsparcia, w tym w zakresie innowacyjnych metod wsparcia oraz efektów wsparcia oferowanego osobom młodym i długotrwale bezrobotnym na rynku pracy, w celu wypracowania rekomendacji do wdrożenia w przepisach prawnych i programach.

Termin: 2024 – 2027, alokacja: 1 mln zł (20% alokacji projektu).

4) Wzmocnienie potencjału instytucji uczestniczących w realizacji wsparcia dla osób do 30 r. ż. i osób długotrwale bezrobotnych na rynku pracy (publiczne służby zatrudnienia, instytucje rynku pracy, OHP, BGK, partnerzy społeczni) poprzez: spotkania, warsztaty, konferencje i wizyty studyjne (tematy wynikające z zakresu zaleceń Rady, a także nowych rozwiązań KE, które są dopiero w opracowaniu; wizyty studyjne mają na celu zapoznanie pracowników PSZ, OHP i członków Zespołu GdM z innowacyjnymi rozwiązaniami funkcjonującymi w innych krajach, np.: Szwecji, Danii, Finlandii).

Termin: 2023-2027, alokacja: 1 mln zł (20% alokacji na projekt).

Czy projekt będzie realizowany w partnerstwie? (niepotrzebne usunąć):

- Nie

Podmioty, które będą partnerami w projekcie ze wskazaniem realizowanych zadań i uzasadnienie wyboru partnerów:

Nie dotyczy

Czy projekt będzie projektem grantowym? :

- Nie

Przewidywany termin złożenia wniosku o dofinansowanie: III kw. 2023 r.

Przewidywany okres realizacji projektu: 01.11.2023 – 31.12.2027

Szacowany budżet Projektu

Szacowana kwota wydatków w projekcie w podziale na lata i ogółem (PLN):

- w roku 2023: 175 000 zł
- w roku 2024: 1 206 250 zł
- w roku 2025: 1 206 250 zł
- w roku 2026: 1 206 250 zł
- w roku 2027: 1 206 250 zł
- ogółem: 5 000 000 zł

Wymagany wkład własny beneficjenta (PLN) :

- Nie

Procentowy poziom wymaganego wkładu własnego :

Nie dotyczy

Szacowany wkład UE (PLN):

82,52% - 4 126 000,00 zł

Cross-financing :

nie dotyczy

Rodzaj planowanych wydatków w ramach cross-financingu:

Nie dotyczy.

Zakładane efekty Projektu wyrażone wskaźnikami (w podziale na płeć i ogółem)

Wskaźniki Rezultatu

1. Nazwa wskaźnika: liczba instytucji, które korzystają z opracowanego systemu informatycznego do monitorowania losów osób otrzymujących wsparcie.

Wartość docelowa dla projektu: 343

2. Nazwa wskaźnika: liczba wdrożonych rekomendacji z raportów dot. wsparcia dla osób młodych i długotrwale bezrobotnych na rynku pracy

Wartość docelowa dla projektu: 3

Wskaźniki Produktu

1. Nazwa wskaźnika: opracowanie zakresu i koncepcji wdrożenia systemu informatycznego do monitorowania losów uczestników wsparcia z grupy osób do 30 r. ż. i długotrwale bezrobotnych.

Wartość docelowa dla projektu: 1

2. Nazwa wskaźnika: liczba raportów z rekomendacjami na temat form i zakresu wsparcia dla osób młodych i osób długotrwale bezrobotnych, które powstaną w projekcie

Wartość docelowa dla projektu: 3

Szczegółowe kryteria wyboru projektów

Kryteria dostępu:

1. Opracowany w ramach projektu i wdrożony na tej podstawie system informatyczny do monitorowania losów osób do 30 r. ż. i osób długotrwale bezrobotnych, które uzyskały wsparcie ze środków publicznych będzie zgodny z wymogami sprawozdawczymi określonymi w zaleceniu Rady z 30 października 2020 r. w sprawie pomostu do zatrudnienia – wzmocnienia *Gwarancji dla młodzieży* oraz zaleceniu Rady z 15 lutego 2016 r. w sprawie integracji osób długotrwale bezrobotnych na rynku pracy oraz w regulacjach krajowych, zgodnie z potrzebami monitoringu krajowego i sprawozdawczości wobec KE. System (narzędzie) informatyczny umożliwi monitorowanie losów osób młodych i długotrwale bezrobotnych zgodnie z zasadą trwałości do roku 2030.

Opis i uzasadnienie kryterium:

Uzasadnienie: Celem projektu jest wzmocnienie w Polsce działań koordynujących wsparcie w zatrudnieniu dwóch grup: osób młodych do 30 r. ż. oraz osób długotrwale bezrobotnych, poprzez wdrożenie narzędzia zapewniającego skuteczny monitoring losów ww. grup. Pozwoli to na skuteczniejsze planowanie, przemodelowanie i realizację działań w ww. obszarze.

2. Zgodnie z założeniami projektu, system (narzędzie) informatyczny do monitorowania losów osób młodych do 30 r. ż. będzie wykorzystywany przez Powiatowe Urzędy Pracy, MRiPS, Komendę Główną OHP, BGK.

Opis i uzasadnienie kryterium:

Uzasadnienie: Głównym odbiorcą systemu będą Powiatowe Urzędy Pracy, odpowiedzialne za aktywizację zawodową osób młodych i długotrwale bezrobotnych (stanowiących grupę docelową w projekcie). W nowej edycji programu Gwarancje dla młodzieży zachowany zostanie dotychczasowy

układ instytucjonalny, zatem system informatyczny będzie wykorzystywany również przez pozostałych realizatorów programu tj. MRiPS, BGK i OHP.

Podpis osoby upoważnionej do podejmowania decyzji w zakresie Roczego Planu Działania:

.....

.....

Miejscowość, data

Podpis osoby upoważnionej

.....

Data zatwierdzenia fiszki w ramach Roczego Planu Działania

(wypełnia Instytucja Zarządzająca FERS)